

# **DOPORUČENÍ K ZAHRANIČNÍ POLITICE ČR VŮČI MEXIKU**

Viktor Dulina

květen 2008

**Tato studie je nezávislou analýzou autora. Názory vyjádřené v textu nemusejí být  
nutně stanoviskem Asociace pro mezinárodní otázky.**

## ÚVOD

Mexiko je dle Mezinárodního měnového fondu 12. největší ekonomikou na světě. Pro Českou republiku nicméně představuje až 46. obchodního partnera. Tento výrazný rozdíl znamená velký potenciál rozvoje, co potvrzují i nové ekonomické teritoriální priority České republiky v Latinské Americe. Vedle Brazílie, Argentiny a Chile figuruje mezi prioritními zeměmi také Mexiko.

Ke zlepšení vztahů může přispět členství ČR v Evropské unii. Z tohoto faktu však také vyplývá závazek pro ČR, aby co nejdříve sjednotila svou politiku vůči Mexiku s evropskou. Jedna z činností je potřeba následování západoevropských firem v tvorbě projektů se sociálním rozměrem. Pro Českou republiku je důležité, aby byly úkoly obchodní politiky jasně definovány spolu s vykonavateli. Je nutno sjednotit tyto činnosti do jednoho bodu, např. v rámci Czechtrade.

V evropském prostoru bez překážek se objevují nové možnosti velkých konsorcií, kde je zapotřebí plně podporovat úsilí českých firem o zapojení se. Malé a střední podniky vyžadují finanční podporu od státu na vyhledání exportních příležitostí, jelikož sami většinou tímto zbytkovým kapitálem nedisponují. Na poli kulturně-akademickém je třeba pokračovat v prohlubování již velice živých vztahů a napomáhat nově vznikajícím snahám o propojování české a mexické kultury.

## FAKTA O MEXIKU

Rozlohou se jedná o druhý největší stát v Latinské Americe a největší španělsky mluvící zemi na světě. Vzhledem k počtu obyvatel (přibližně 107 miliónů v roce 2005) a rozloze 1,964 milionu km<sup>2</sup> (což je přibližně polovina rozlohy Evropské Unie) se považuje za důležitého politického a ekonomického hráče západní polokoule. V zemi existuje pluralitní demokracie a Mexiko je také členem mnoha celosvětových organizací - podobně jako Česká republika.

Z obchodně ekonomického hlediska je Mexiko dosti specifickou oblastí. Má celou řadu funkčních obchodních dohod. Vedle nejdůležitější dohody o volném obchodě v rámci NAFTA (North American Free Trade Agreement), má země dalších 32 preferenčních dohod. Poslední uzavřelo s Japonskem a s Uruguají.

Víc jak 90 procent obchodní výměny realizuje Mexiko s USA a Kanadou. Uvědomuje si svoji přirozenou geografickou závislost a snaží se proti tomu bojovat právě uzavíráním podobných úmluv o volném obchodě i s jinými oblastmi světa. Diverzifikaci obchodu může nabídnout i Česká republika, a to např. prostřednictvím dohody o volném obchodu mezi EU a Mexikem.

V roce 2006 činil vývoz ČR do Mexika 166 milionů dolarů, dovoz byl o 3 miliony vyšší, co znamenalo mírnou pasivní bilanci. Hlavní dovozní artikl do ČR představují menší strojírenské výrobky (motory, diody, tranzistory, atd.).

Ze strany ČR převažují strojírenské výrobky, chemické a farmaceutické produkty, pneumatiky, kovové a hliníkové výrobky a bižuterie. V poslední době se vrací i tradiční komodita – velké investiční celky v oblasti energetiky, která představuje silnou stránku českého vývozu obecně.

## KRÁTKÝ EXKURS DO HISTORIE

Bilaterální vztahy mezi Českou republikou a její předchůdcem (Československem) a Mexikem oslavily letos 85. výročí. Těžiště společných zájmů se v počátku nacházelo v politické oblasti, na kterou navázala obchodní výměna a poté organizování kulturních akcí na obou stranách.

Pojítkem mezi státy se v 30. letech 20. stol. stalo jméno T. G. Masaryka. Prezident Lázaro Cárdenas byl jeho obdivovatelem a nechal pojmenovat jednu z hlavních tříd významné administrativní čtvrti Polanco v Mexico City jako Masarykova.

O 10 let později formovala vzájemné vztahy druhá světová válka, kde Mexiko přijalo řadu členů československé židovské intelektuální elity. Na rozdíl od jiných zemí udělovalo se vstupním povolením i víza pracovní, což umožnilo mnoha rodinám vyhnout se koncentračním táborem a začít nový život. Během komunistické diktatury v ČSSR obchodní a kulturní výměna rostla jenom pomalu - vzhledem k přílišné svázanosti Mexika se Spojenými státy americkými, největším protivníkem sovětského Ruska.

Skutečný nárůst intenzity vztahů zaznamenala až 90. léta minulého století. Souviselo to jak s rozpadem komunistického bloku, tak rozmachem mexické ekonomiky. Zároveň se změnila tradičně aktivní obchodní bilance na pasivní, která se dodnes pohybuje v poměru 48:52 v prospěch Mexika. Od roku 1992 se rozvíjí spolupráce i v oblasti vzdělání na smluvním základě a na bázi osobních kontaktů akademických představitelů. Každoročně se pořádají různé výstavy, koncerty, přednášky na jedné i druhé straně. V roce 1999 se přistoupilo k podepsání dohody o oboustranném zrušení vízové povinnosti.

## ZMĚNY V NOVÉM TISÍCILETÍ

Po roce 2000 zažily vztahy mezi oběma zeměmi novou vlnu rozvoje. Pomohlo jim uzavření dohody o zóně volného obchodu mezi EU a Mexikem, spojené s očekáváním vstupu ČR do evropského uskupení. Důkazem toho byla vůbec první latinskoamerická přímá investice v ČR. Firma Nemark začala stavět u Mostu továrnu na výrobu hliníkových částí do automobilů v hodnotě několik desítek milionů dolarů. V dalších letech přidala potravinářská společnost Bimbo koupi závodu na želatinové bonbóny u Karviné. Česká republika na druhé straně zatím nerealizovala v Mexiku vlastní přímou zahraniční investici. První bude tvořit dodávka investičního celku Škoda Praha pro tepelnou elektrárnu v Monterrey, kde již byla podepsána smlouva, ale realizace se odkládá.

Rozvíjení vzájemných svazků pomohly také oficiální návštěvy nejvyšších představitelů, prezidenta V. Foxe v roce 2001, a půl roku poté vládní delegace v čele s českým premiérem M. Zemanem. Diskuse proběhly i na úrovni jednotlivých ministerstev (turistiky, zemědělství a zahraničních věcí) a výsledkem bylo podepsání několika rámcových dohod.

Po roce 2000 došlo k prohloubení spolupráce i v oblasti kultury a vzdělání, která je tradičně velice dobrá. Dohoda o kulturní a školské spolupráci z roku 2001 přinesla legislativní zastřešení jednotlivých aktivit. V případě České republiky se jedná zejména o koncerty klasické hudby, divadla, výstavy grafiky nebo fotografií. Z mexické strany je to pravidelná účast orchestru klasické hudby na vrcholných akcích (Pražské jaro, Pražský podzim), folklórní a divadelní představení. Každoročně je v lednu pořádána v divadle Archa kulturně-hudební akce „Noc třikrátlová“, o kterou je velký zájem.

V oblasti akademické byly do roku 2002 podepsány tři meziuniverzitní dohody.<sup>1</sup> Vědecká spolupráce mezi oběma zeměmi je formálně podložena Dohodou o vědeckotechnické spolupráci mezi ČR a Mexikem a Dohodou o spolupráci mezi AV ČR a CONACYTem.<sup>2</sup> Je však využívána sporadicky

---

<sup>1</sup> Stránky Velvyslanectví ČR v Mexico City, <http://www.mzv.cz/www/default.asp?ido=5921&idj=1&amb=51>, dostupnost 20.12.2007

<sup>2</sup> CONACYT – Národní rada pro vědu a technologie

vzhledem na komunikační problémy spojených se vzdáleností na jedné a nedostatečné jazykové vybavenosti na straně druhé. Znalost anglického a španělského jazyka je mezi odbornou veřejností nicméně stále běžnější.

### VZTAHY EU – MEXIKO A ČR V EVROPSKÉ UNII

V současnosti jsou vztahy mezi Evropskou unií a Mexikem popsány v rámcové dohodě<sup>3</sup>, která vstoupila v platnost v roce 2000. Dokument definuje základní prvky bilaterálních vztahů. Zahrnuje způsob a formu institucionalizace politického dialogu, ekonomický a obchodní rozvoj za pomoci zóny volného obchodu. Ujednání vychází z respektování lidských práv a demokratických principů.

Podrobnější popis aktivit vůči Mexiku je aktualizován v Strategii<sup>4</sup> na období 2007-2013, která byla schválena v květnu 2007. Aktivity a programy se dělí do dvou větších skupin:

- a) spojené s řešením rozvojových problémů,
- b) určené pro řešení společných otázek.

Celková výše podpory EU pro tyto programy se pohybuje na úrovni 55 miliónů eur pro šestileté období.

První sociálně – ekonomická kategorie se opírá o Miléniové cíle OSN. Zahrnuje řešení problémů nerovnoměrného rozdělení bohatství a nedostatečnou konkurenceschopnost malých a středních podniků. I když má země relativně vysoký průměrný příjem na obyvatele<sup>5</sup> a je členem OECD, stále zde žije kolem 40 procent lidí pod hranicí chudoby<sup>6</sup>. Hlavním cílem EU je tudíž podporovat správné využívání finančních prostředků, kterými Mexiko disponuje. Unie napomáhá vládním reformám a mimovládním sociálním programům. Konkurenceschopnost firem se zvyšuje technickou asistencí a

---

<sup>3</sup> Agreement on Economic Partnership, Political Coordination and Cooperation, podepsána dne 8. prosince 1997, vstoupila v platnost dne 1. října 2000

<sup>4</sup> Mexico – Country Strategy Paper 2007 – 2013, European Commission, 2007

<sup>5</sup> HDP/obyv. v roce 2005 podle parity kupní síly činil 10627 USD.

<sup>6</sup> Mexico – Country Strategy Paper 2007 – 2013, European Commission, 2007, str. 6, stať 2.5

předáváním know-how v oblastech zájmu EU, tj. především v energetickém průmyslu a ekologických technologiích.

Druhá skupina, oblast společných otázek, se zabývá podporou zóny volného obchodu, vzděláváním a kulturou. Jeden z hlavních cílů zóny je postupné snižování cel. V oblasti vzdělávání jde o zvyšování kvality vysokých škol a vzájemné uznávání titulů. Kulturní částí se EU jako celek věnuje minimálně, nicméně o to hlubší je spolupráce na úrovni její členů.

Se vstupem do Evropské Unie začala ČR využívat dohodu o zóně volného obchodu EU – Mexiko. Dohoda znamenala výrazné snížení celních a necelních překážek. Rostoucí možnosti obchodu podpořila návštěva tehdejšího ministra průmyslu a obchodu Miloslava Urbana, který v roce 2005 podnikl pracovní cestu do Spojených států mexických. Zvýšenou důležitost Mexika po rozšíření EU potvrdila Česká republika zařazením latinskoamerického státu do zemí prioritního zájmu pro roky 2006-2010<sup>7</sup>. Je to strategie, která již zahrnovala smluvní základnu s Mexikem vytvořenou EU a potvrzuje obecné posílení ekonomické složky diplomacie ČR. Legislativní rámec bilaterálních vztahů prozatím uzavřela Dohoda o vytvoření pracovní skupiny na vysoké úrovni pro posílení hospodářské spolupráce, podepsaná na vídeňském summitu zemí Latinské Ameriky a EU<sup>8</sup>.

V polovině loňského roku postihl Mexiko ničivý hurikán Wilma, na odstranění jejíchž následků přispělo ČR pět milionů korun. Jednalo se o zvláštní případ, jelikož Česká republika neklasifikuje severoamerickou oblast jako příjemce rozvojové pomoci a přispívá jenom ojediněle.

---

<sup>7</sup> Exportní strategie ČR pro období 2006 – 2010 schváleno vládou svým usnesením č. 1569 ze dne 7.12.2005

<sup>8</sup> Dohoda mezi Ministerstvem obchodu a průmyslu ČR a Ministerstvem hospodářství Spojených států mexických o vytvoření pracovní skupiny na vysoké úrovni pro posílení dvoustranné hospodářské spolupráce, Vídeň, 12.5.2006

## DOPORUČENÍ K ZAHRANIČNÍ POLITICE ČR

### JEDEN KONTAKTNÍ BOD PRO EXPORTÉRY

V současnosti řeší ekonomické záležitosti v Mexiku obchodní sekce Velvyslanectví ČR na straně jedné a Czechtrade na straně druhé. Existují tendence přesunutí pravomocí na jednu instituci, a to Czechtrade. Je důležité pokračovat ve vytváření jednoho kontaktního bodu v zahraničí, ať už to bude Czechtrade nebo obchodní oddělení Velvyslanectví ČR. Ujasní se tím rozdělení úkolů, čím se zvýší efektivita spolupráce.

### ÚZKÁ SPOLUPRÁCE S ORGÁNY EU USTAVENÉ DOHODOU EU – MEXIKO

Současná exportní politika EU vůči Mexiku se řídí Strategii EU na roky 2007-2013. Je vhodné, aby se ČR svými aktivitami přibližovalo této Strategii a postupně do ní zapracovalo i požadavky české podnikatelské veřejnosti. Spolupráce se týká zejména pracovních orgánů Rady, Evropské komise a Společného výboru EU – Mexiko.

### ZVYŠOVÁNÍ OBOUSTRANNÉHO KULTURNÍHO POVĚDOMÍ

V Mexiku je Česká republika známa významnými kulturními osobnostmi a vysokou kvalitou svých výrobků. Severoamerická země představuje v českých očích především turistickou destinaci. Naskýtá se tudíž velký prostor pro prezentování jak české kulturní a historické hodnoty, což se již děje, tak šíření informací o Mexiku v co největším měřítku. Jedná se např. o poskytnutí finanční podpory na konference, přednášky, či jiné akce, které pořádají různé zájmové organizace.

### **MOŽNOSTI NOVÝCH KONSORCIÍ**

Členství v EU přináší lepší podmínky pro vznik nových evropských konsorcií i s účastí českých firem. Příslušné české organizace by měly ve spolupráci s českými firmami takové příležitosti vyhledávat a zvyšovat tím šanci na úspěch např. ve veřejných tendrech.

### **ÚČAST NA PROJEKTECH SE SOCIÁLNÍM ROZMĚREM**

Evropská unie ve své strategii vyzdvihuje důležitost podnikatelských projektů se sociálním rozměrem, které zvyšují sociální kohezi mexické společnosti, a kde Česká republika zaostává. Jedná se o kooperaci v energetickém sektoru, budování infrastruktury a ekologické projekty. ČR má bohaté zkušenosti v Latinské Americe z dob Československa zejména v energetice. Jedná se např. o dodávky zařízení do uhelných elektráren v Mexiku (El Sauz a Hermosillo), na které je potřeba navázat.

### **ZVÝŠENÁ PODPORA MALÝM A STŘEDNÍM PODNIKŮM**

Na nejnižší úrovni je nutno nadále pomáhat malým a středním podnikům s financováním vstupních nákladů při zkoumání a obsazování nového trhu. Je potřeba hledat nové možnosti financování exportu také u nebankovních subjektů a k této činnosti využít také ekonomické síly a zájmu nadnárodních společností.

### **PROPOJENÍ AKADEMICKÉ A PODNIKATELSKÉ SFÉRY**

Univerzity si při získávání nových kontaktů mohou vzájemně vyměňovat zkušenosti, to znamená např. upozornit jiné české kolegy na to, že kontaktovaná mexická vysoká škola má kvalitní výuku v oboru, které by je mohl zajímat. V některých případech je vhodné přidat k pozitivně se rozvíjejícím vztahům i ekonomický rozměr. Myslí se tím zakomponování nabídky praxe v českých podnicích pro mexické studenty. V budoucnu by právě oni mohli tvořit základní pilíř bilaterální spolupráce.

### PODPORA SPOLEČNÝCH VĚDECKÝCH PROGRAMŮ

Úzká akademická spolupráce a poznání podnikatelských potřeb by měly vést k vytváření společných vědeckých programů. Inspirovat se v této oblasti dá v již existujících bilaterálních projektech EU – Latinská Amerika, které jsou popsány v příloze č. 8 Strategie EU pro Mexiko na roky 2007-2013.

### ZDROJE

Koncepce zahraniční politiky ČR 2003-2006, MZV, ČR, [www.mzv.cz](http://www.mzv.cz), dostupnost 24.10.2007

Mexico – Country Strategy Paper 2007 – 2013, European Commission, 2007

Server zahraničního obchodu ČR [www.export.cz](http://www.export.cz), dostupnost 25.10.2007

Stránky Organizace pro ekonomický rozvoj [www.oecd.org](http://www.oecd.org), dostupnost 24.10.2007

Stránky Velvyslanectví ČR v Mexiku, <http://www.mzv.cz/wwwo/?amb=51>, dostupnost 24.10.2007

Zprávy o zahraniční politice ČR vůči Mexiku na roky 1998 – 2006, MZV, ČR, [www.mzv.cz](http://www.mzv.cz), dostupnost 25.10.2007

## ASOCIACE PRO MEZINÁRODNÍ OTÁZKY

Asociace pro mezinárodní otázky (AMO) je nevládní organizace založená za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Základním posláním AMO je přispívat k hlubšímu porozumění mezinárodnímu dění. Díky svým aktivitám a již více než desetileté historii je AMO vnímána jako přední nezávislý zahraničněpolitický think-tank v České republice.

K dosažení svých cílů Asociace:

- formuluje a vydává studie a analýzy;
- pořádá mezinárodní konference, expertní semináře, kulaté stoly, veřejné diskuse;
- organizuje vzdělávací projekty;
- prezentuje kritické názory a komentáře k aktuálnímu dění pro domácí a zahraniční média;
- vytváří příznivější podmínky pro růst nové generace expertů;
- podporuje zájem o disciplínu mezinárodních vztahů mezi širokou veřejností;
- spolupracuje s řadou dalších domácích i zahraničních institucí.

## VÝZKUMNÉ CENTRUM

Výzkumné centrum Asociace pro mezinárodní otázky bylo založeno v říjnu 2003 jako jeden z hlavních pilířů činnosti Asociace zaměřený na výzkum, analýzu a popularizaci výzkumu v oblasti mezinárodních vztahů a zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky.

Náplní činnosti Centra je přispívat k identifikaci a analýze problémů důležitých pro zahraniční politiku České republiky a její postavení v současném světě. Centrum poskytuje nezávislé analýzy, vytváří prostor pro odbornou i veřejnou diskusi o problémech mezinárodní politiky a navrhuje jejich možná řešení. Činnost Centra lze rozdělit do dvou základních, vzájemně provázaných oblastí: výzkumu a expertní analýzy na straně jedné a prostředkování politického a odborného dialogu na straně druhé.