



Asociace
pro mezinárodní
otázky
Association
for International
Affairs

Briefing Paper

Aktuální otázky Víceletého finančního rámce pro období 2014+

—

Listopad 2012

Aktuální otázky Víceletého finančního rámce pro období 2014+

Podklady k expertnímu semináři Víceletý finanční rámec 2014-2020:
Evropská rada bez dohody a co dál? v rámci projektu [Challenging the
Czech Tales on European Policies](#)

—

Arnošt Marks
Listopad 2012



Briefing Paper

Aktuální otázky Víceletého finančního rámce pro období 2014+

Listopad 2012

Komplikovaná vyjednávání o Víceletém finančním rámci (VFR) jsou vždy složitým rituálem dohadování na poslední chvíli ve světle reflektorů. Letošní negociace o obsahu rozpočtu jsou unikátní tím, že jsou dramaticky převrstvena událostmi spojenými s finanční a hospodářskou krizí, krizí eurozóny a dalšími turbulentními ekonomickými a politickými událostmi v Evropě. Seznam záležitostí, které se zdají být na první pohled podstatnější než VFR, je velmi dlouhý a kontroverzní, jak ostatně ukázaly i debaty v rámci projektu [Challenging the Czech Tales on European Policies](#).

Struktura VFR 2007–2013

FINANČNÍ RÁMEC 2007–2013

položky na závazky, mil. EUR, ceny roku 2004	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-2013
1. Udržitelný růst	51 267	52 415	53 616	54 294	55 368	56 876	58 303	382 139
1a Konkurenceschopnost pro hospodářský růst a zaměstnanost	8 404	9 097	9 754	10 434	11 295	12 153	12 961	74 098
1b Soudržnost pro hospodářský růst a zaměstnanost	42 863	43 318	43 862	43 860	44 073	44 723	45 342	308 041
2. Ochrana přírodních zdrojů a hospodaření s nimi	54 985	54 322	53 666	53 035	52 400	51 775	51 161	371 344
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	43 120	42 697	42 279	41 864	41 453	41 047	40 645	293 105
3. Občanství, svoboda, bezpečnost a právo	1 199	1 258	1 380	1 503	1 645	1 797	1 988	10 770
3a Svoboda, bezpečnost a právo	600	690	790	910	1050	1200	1390	6 630
3b Ostatní vnitřní politiky	599	568	590	593	595	597	598	4 140
4. EU jako globální hráč	6 199	6 469	6 739	7 009	7 339	7 679	8 029	49 463
5. Správní náklady	6 633	6 818	6 973	7 111	7 255	7 400	7 610	49 800
6. Náhrady a)	419	191	190	0	0	0	0	800
Položky na závazky celkem	120 702	121 473	122 564	122 952	124 007	125 527	127 091	864 316
jako % HND	1,10 %	1,08 %	1,07 %	1,04 %	1,03 %	1,02 %	1,01 %	1,048 %
Položky na platby celkem	116 650	119 620	111 990	118 280	115 860	119 410	118 970	820 780
jako % HND	1,06 %	1,06 %	0,97 %	1,00 %	0,96 %	0,97 %	0,94 %	1,00 %
Dostupné rozpětí	0,18 %	0,18 %	0,27 %	0,24 %	0,28 %	0,27 %	0,30 %	0,24 %
Strop vlastních zdrojů jako % HND	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %

a) Výdaje na důchody zařazené do stropu na tento okruh jsou vypočítány jako čisté výdaje bez příspěvků zaměstnanců do příslušného systému, s limitem 500 milionů EUR v cenách roku 2004 na období 2007–2013.

Zdroj: Evropský parlament, Rada, Komise. *Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni a řádném finančním řízení (2006/C 139/01)*.

Pozice České republiky vůči VFR je konzervativní a pohybuje se mezi dvěma vyhraněnými postoji, které ztělesňují skupina čistých plátců do rozpočtu na straně jedné a skupina čistých příjemců reprezentovaných Visegrádskou skupinou na straně druhé. Úspory, které Česká republika navrhuje, se dotýkají především nákladů na administrativní chod unijních institucí a určitého segmentu výdajů na dopravní infrastrukturu (Nástroje pro propojení Evropy). Na straně příjmů ČR nepodporuje vznik žádné kategorie nových příjmů.



Pro Českou republiku je současný i budoucí VFR významným zdrojem financování veřejné infrastruktury a celé škály dalších výdajů ze zdrojů politiky soudržnosti a společné zemědělské politiky. Objemy – a v mnoha ohledech detaily – nastavení budoucího čerpání prostředků v rámci kohezní a zemědělské politiky jsou zásadní pro stabilitu veřejných rozpočtů České republiky.

Kyperské předsednictví přineslo kompromisy či řešení v mnoha částech rozpočtu. Pro Českou republiku se zdá být dlouhodobě nejdůležitější celková výše příjmů z kohezní a zemědělské politiky. V detailním pohledu na aktuální pozici ČR lze vysledovat zájem především na těchto bodech:

- rychlé dokončení jednání a shoda na návrhu VFR;
- minimální redukce objemů prostředků pro kohezní politiku pro nejchudší regiony EU;
- zachování objemu prostředků kohezní politiky pro ČR prostřednictvím tzv. koeficientu prosperity, která má souvislost s tzv. cappingem;
- zachování spolufinancování ve výši 85 %;
- uznatelnost DPH;
- zachování způsobů předfinancování kohezní politiky pro potřeby cash-flow veřejných rozpočtů EU;
- snížení celkových prostředků a posílení II. pilíře společné zemědělské politiky, tedy podpora rozvoje venkova;
- eliminování excesivních dopadů a postupů stran makroekonomických kondicionalit;
- rozumný způsob hlasování/rozhodování o pozastavení plateb ze strany Rady.

Otázky a oblasti k debatě

Pozice České republiky je obecně podobná stanovisku dalších zemí Visegrádské skupiny. Nicméně vzhledem k českému stanovisku vůči některým aspektům společné zemědělské politiky je otázkou, jaký mix kompromisů je vlastně pro ČR akceptovatelný.

Z pohledu akademiků a dlouhodobých pozorovatelů vývoje české pozice by byla také zajímavá analýza posunů stanoviska ČR k VFR.

Jak vnímá česká exekutiva vznik vazeb mezi hospodářskou a fiskální politikou EU a VFR? Tedy, jaký je názor na soustavu kondicionalit a jejích prosazování ze strany EK/EU.



Briefing Paper

Aktuální otázky Víceletého finančního rámce pro období 2014+

—

Listopad 2012

ASOCIACE PRO MEZINÁRODNÍ OTÁZKY (AMO)

Asociace pro mezinárodní otázky je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Základním posláním AMO je přispívat k hlubšímu porozumění mezinárodnímu dění. Díky svým aktivitám v České republice i v zahraničí a dlouholeté historii je AMO vnímána jako čelní nezávislá instituce svého druhu v České republice.

K DOSAŽENÍ SVÝCH CÍLŮ ASOCIACE:

- formuluje a vydává studie a analýzy;
- pořádá mezinárodní konference, expertní semináře, kulaté stoly, veřejné diskuse;
- organizuje vzdělávací projekty;
- prezentuje kritické názory a komentáře k aktuálnímu dění pro domácí a zahraniční média;
- vytváří příznivější podmínky pro růst nové generace expertů;
- podporuje zájem o disciplínu mezinárodních vztahů mezi širokou veřejností;
- spolupracuje s řadou dalších domácích i zahraničních institucí.

VÝZKUMNÉ CENTRUM AMO

Výzkumné centrum Asociace pro mezinárodní otázky je předním českým think-tankem, který není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskuzi. Hlavním cílem Výzkumného centra je systematické sledování, analýza a komentování mezinárodního dění se zvláštním zaměřením na zahraniční politiku České republiky.

Výzkumné centrum bylo založeno v říjnu 2003 jako analytický útvar Asociace pro mezinárodní otázky se zaměřením na mezinárodní vztahy a zahraniční, bezpečnostní a obrannou politiku. Jádrem VC AMO je [tým analytiků](#), jejichž prostřednictvím nabízíme odbornou expertízu v hlavních problémech světových regionů a klíčových otázkách současné mezinárodní politiky. Výzkumné centrum zpracovává [vlastní odborné studie](#), analytici poskytují [komentáře](#) k aktuálnímu dění prostřednictvím médií. Dedikovanou platformou pro hodnocení mezinárodní politiky je [blog AMO](#).

SLEDUJTE NÁS!

